

**KOMUNIKASI VERTIKAL DAN HORIZONTAL MASYARAKAT DALAM
MITIGASI GEMPA BUMI DESA BANDORASAKULON, KECAMATAN
CILIMUS, KABUPATEN KUNINGAN**

**Rahadean Karunia
Adiningrat^{1*}, Arie Surya
Gutama^{2*}, Sahadi Humaedi^{3*}.**
^{1,2,3} Departemen Kesejahteraan
Sosial, FISIP, Universitas
Padjadjaran

Article history

Received : 26 Januari 2024

Revised : 25 Juni 2024

Accepted : 24 Juli 2024

*Corresponding author

Email : rahadeank@gmail.com

No. doi: [10.24198/focus.v7i2.52931](https://doi.org/10.24198/focus.v7i2.52931)

ABSTRAK

Adanya risiko gempa bumi di sekitar wilayah Gunung Ciremai dan sesar Baribis segmen Ciremai mengakibatkan Desa Bandorasakulon memiliki risiko terhadap bencana gempa bumi. Oleh karena itu, artikel ini membahas pentingnya komunikasi vertikal dan horizontal sebagai inti dari penyampaian informasi dan koordinasi antara masyarakat dengan pemerintah desa dalam mitigasi bencana gempa bumi di Desa Bandorasakulon. Metode dalam penelitian ini adalah pendekatan kuantitatif deskriptif yang menggunakan *purposive sampling* dengan jumlah 30 responden dari total 5 dusun berbentuk sajian data distribusi frekuensi jenis *crosstabulation*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa mayoritas tanggapan responden adalah sangat setuju bahwa terbukanya akses komunikasi vertikal dan horizontal adalah hal yang penting untuk dijaga oleh seluruh masyarakat di Desa Bandorasakulon. Simpulan dari penelitian ini adalah terbukanya komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dibutuhkan untuk dapat membantu dalam berbagi informasi terkait bencana di sekitar, menghubungkan desa dengan pihak luar sebagai sumber pendukung mitigasi bencana, dan menumbuhkan kewaspadaan masyarakat. Oleh sebab itu, diperlukan aktivitas diskusi secara rutin sebagai bentuk menjaga komunikasi vertikal dan horizontal antara pemerintah desa dengan masyarakat.

Kata kunci: komunikasi vertikal dan horizontal; mitigasi bencana; gempa bumi; kapasitas lokal

ABSTRACT

The risk of earthquakes around the Mount Ciremai and Baribis fault segment of Ciremai resulted in Bandorasakulon Village having a high risk of earthquakes. Therefore, this article discusses the importance of vertical and horizontal communication as the core of information delivery and coordination between the community and the village government in mitigating earthquake disasters at Bandorasakulon Village. The method in this study is descriptive quantitative approach that uses purposive sampling with a total of 30 respondents from 5 hamlets in the form of crosstabulation type frequency distribution data. The results of the study showed that the majority of respondents' responses strongly agreed that open access to vertical and horizontal

communication is important to be maintained by all communities in Bandorasakulon Village. The conclusion of this study is that vertical and horizontal communication of the community can help in sharing information related to disasters, connecting villages with outside parties as a source of disaster mitigation support, and fostering community awareness. Therefore, regular discussion activities are needed as a form of maintaining vertical and horizontal communication between the village government and the community.

Keywords: *vertical and horizontal communication; disaster mitigation; earthquake; local capacity*

PENDAHULUAN

Kabupaten Kuningan adalah salah satu wilayah di Provinsi Jawa Barat dengan kelas risiko sedang pada bencana gempa bumi. Hal ini diperlihatkan dengan hasil bahwa Kabupaten Kuningan mendapatkan skor sebesar 10,19 pada indeks risiko bencana gempa bumi tahun 2022 (BNPB, 2022). Risiko gempa bumi di Kabupaten Kuningan pada dasarnya disebabkan oleh Gunung Ciremai yang memiliki aktivitas vulkanik termasuk gempa bumi sejak 1698 hingga 1973 dan sesar Baribis segmen Ciremai (Pratomo, 2008). Adanya risiko gempa bumi di sekitar wilayah Gunung Ciremai dan sesar Baribis segmen Ciremai mengakibatkan Desa Bandorasakulon memiliki risiko bencana gempa bumi karena desa tersebut masuk ke dalam kawasan rawan bencana I, II, dan III berdasarkan peta kawasan rawan bencana Gunung Ciremai di Kabupaten Kuningan (Kementerian ESDM, 2014).

Adanya risiko Desa Bandorasakulon terkait bencana gempa bumi didasari oleh banyaknya kelompok rentan yang tinggal di desa tersebut. Berdasarkan Profil Desa Bandorasakulon (2022), total jumlah penduduk dari desa ini adalah 5.120 jiwa dan kelompok rentannya berjumlah 3.720 jiwa atau 72% dari total penduduk. Menurut Siregar dan

Wibowo (2019), kelompok rentan terdiri dari penyandang disabilitas, lanjut usia, perempuan, serta anak-anak. Meskipun begitu, masyarakat lainnya yang bukan termasuk kelompok rentan tetap berisiko terkena dampak dari bencana gempa bumi. Oleh karena itu, diperlukan mitigasi bencana gempa bumi bagi seluruh masyarakat sebagai tindakan untuk mereduksi risiko bahaya secara jangka panjang dengan tujuan mengurangi dampak apabila bahaya tersebut benar terjadi (Noor, 2014).

Komunikasi merupakan dasar dari kehidupan manusia untuk saling berhubungan, memahami satu sama lain, serta berbagi informasi dalam mitigasi bencana gempa bumi. Selain itu, kerentanan yang dimiliki oleh masyarakat dalam konteks mitigasi bencana pada dasarnya dapat direduksi melalui komunikasi. Sebab, Nurdin (2015) menyatakan bahwa komunikasi dalam bencana tidak hanya dibutuhkan saat kondisi darurat bencana saja, tetapi harus dibentuk sejak pra-bencana. Lasswell (dalam Mulyana dan Rakhmat, 1990) mendefinisikan komunikasi sebagai proses penyampaian pesan dari komunikator kepada komunikan menggunakan media tertentu untuk memunculkan suatu efek tertentu, sedangkan komunikasi vertikal dan horizontal menurut Yati (2020) adalah

alur interaksi yang didasarkan atas perbedaan tingkatan ataupun kesamaan tingkatan. Pyles (dalam Gutama et al., 2021) menyatakan bahwa komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat merupakan satu dari empat elemen penting dari kapasitas lokal di dalam pengorganisasian komunitas dalam konteks mitigasi bencana.

Pengorganisasian komunitas atau *community organizing* adalah proses masyarakat untuk berkembang hingga memiliki kehidupan yang lebih layak. Ross dan Lappin (1955) mendefinisikan pengorganisasian komunitas sebagai proses yang dimiliki oleh masyarakat atau komunitas untuk mengidentifikasi, mengembangkan kepercayaan diri, serta memunculkan kemauan kerja sama antara satu sama lain dengan tujuan memenuhi kebutuhan dan memperbaiki kualitas hidup bersama. Terbukanya akses komunikasi secara vertikal dan horizontal menunjukkan bahwa masyarakat memiliki kemauan untuk kerja sama untuk menyelesaikan masalah bersama (Gutama, 2022). Oleh sebab itu, Haddow (dalam Roskusumah, 2013) menyatakan bahwa komunikasi yang timbul dalam setiap interaksi dan kerja sama antar masyarakat di suatu komunitas merupakan salah satu aspek penting dalam keberhasilan penanggulangan bencana.

Penelitian terdahulu terkait pentingnya komunikasi dalam mitigasi bencana dilakukan oleh Hardiyanto dan Pulungan (2019) dengan hasil bahwa dibutuhkan informasi, edukasi, dan adanya komunikasi antar masyarakat serta lembaga pemerintahan sebagai upaya preventif dalam menghadapi bencana alam untuk mereduksi korban jiwa. Penelitian lainnya dilakukan juga oleh Kurniawati (2020) dengan hasil bahwa banyak sekali masyarakat yang

tidak memiliki kesiapan dalam menilai risiko bencana, merencanakan kesiapan, menyiapkan alur mobilisasi, tidak memiliki pengetahuan, serta kurang koordinasi karena tidak ada komunikasi di antara sesama masyarakat ataupun masyarakat dengan pemerintah.

Berdasarkan urgensi dan penelitian terdahulu, dibutuhkan kajian mengenai komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dalam mitigasi bencana gempa bumi. Artikel ini bertujuan mengembangkan ilmu pengorganisasian komunitas terutama dalam aspek komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat. Hasil kajian dari penelitian ini diharapkan dapat membantu dalam mengetahui pentingnya keterbukaan akses komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat pada konteks mitigasi bencana alam, terutama gempa bumi dengan harapan bahwa bahaya, kerentanan, dan risiko dapat direduksi.

METODE

Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif deskriptif dengan lokasi penelitian di Desa Bandorasakulon, Kecamatan Cilimus, Kabupaten Kuningan sebagai wilayah rawan terhadap bencana gempa bumi vulkanik dari Gunung Ciremai dan tektonik dari sesar Baribis segmen Ciremai. Proses *sampling* yang digunakan adalah *non-probability sampling* dengan jenis *purposive sampling*. Peneliti mengambil 30 responden terkait isu dari penelitian ini agar hasil pengujian mendekati kurva normal dengan jumlah sampel responden ditentukan dari seluruh dusun yang ada di Desa Bandorasakulon, yaitu lima dusun untuk mewakili seluruh populasi desa terkait isu komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dalam mitigasi bencana gempa bumi. Kesesuaian proses

sampling disesuaikan dengan skala data yang digunakan, yaitu non-metrik berupa skala ordinal.

Tabel 1. Tabel skala ordinal komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dalam mitigasi gempa bumi

Keterangan	Nilai
Sangat Setuju (SS)	5
Setuju (S)	4
Netral (N)	3
Tidak Setuju (TS)	2
Sangat Tidak Setuju (STS)	1

Sumber: (Penelitian, 2023).

Adapun sajian data yang digunakan dalam penelitian ini berbentuk tanggapan responden tentang terbukanya komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat di Desa Bandorasakulon dalam bentuk distribusi frekuensi jenis *crosstabulation*.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Aktivitas Komunikasi di Desa Bandorakulon

Aktivitas komunikasi masyarakat Desa Bandorasakulon dalam mitigasi bencana gempa bumi dilakukan oleh tiga pihak utama, yaitu pemerintah desa, masyarakat umum, dan kelompok tani hutan bernama Bhakti Mandiri II. Untuk mawadahi segala aktivitas komunikasi, Desa Bandorasakulon memiliki grup Whatsapp yang di dalamnya memuat seluruh masyarakat desa sebagai wadah bertukar informasi dan pelaporan bencana. Pada konteks mitigasi bencana, pihak pemerintah desa dan kelompok Bhakti Mandiri II memiliki fungsi sebagai koordinator utama dalam memberi arahan kepada masyarakat serta menjadi penghubung antara Desa Bandorasakulon dengan pihak luar seperti Taman Nasional Gunung Ciremai (TNGC), desa lain, pemadam kebakaran, kepolisian, Taruna Siaga Bencana

(TAGANA), Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD), ataupun Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB) sebagai pendukung eksternal dari aktivitas pencegahan bencana gempa bumi. Meskipun pihak pemerintah desa dan kelompok Bhakti Mandiri II menghubungkan desa dengan pihak luar, masyarakat tetap rutin melaksanakan aktivitas diskusi ringan serta gotong royong secara inisiatif setiap pergantian musim yang dipimpin oleh pemimpin lokal.

Akses komunikasi di Desa Bandorasakulon baik sesama masyarakat ataupun masyarakat dengan pemerintah pada dasarnya terbentuk dengan sendirinya karena terdapat keeratan antara satu sama lain. Namun, temuan lapangan memperlihatkan bahwa pemerintah desa seringkali hanya melakukan diskusi dengan sesama aparatur desa dan beberapa perwakilan masyarakat yang dirasa memahami aktivitas mitigasi bencana saja. Oleh sebab itu, masyarakat pun merasa bahwa Desa Bandorasakulon berada pada kondisi aman. Hal tersebut menunjukkan bahwa pihak desa masih belum melibatkan masyarakat secara keseluruhan dalam merencanakan serta melaksanakan rencana yang telah dirumuskan berkenaan dengan mitigasi bencana gempa bumi. Di sisi lain, komunikasi antara sesama masyarakat ataupun masyarakat dengan pemerintah diperlukan untuk menjaga segala pesan yang disampaikan terkait kebencanaan tetap berada dalam pikiran dan tindakan seluruh masyarakat Desa Bandorasakulon.

Pentingnya Komunikasi Vertikal dan Horizontal dalam Mitigasi Bencana Gempa Bumi

Munculnya komunikasi vertikal dan horizontal sebagai salah satu dimensi penting pengorganisasian komunitas di Desa Bandorasakulon berdasarkan Pyles (dalam Gutama et al., 2021) terkait mitigasi bencana dapat dilihat ketika terdapat komunikasi vertikal dari pihak pemerintah desa untuk menginisiasi pembentukan aktivitas komunikasi antara pemerintah desa dengan masyarakat melalui grup Whatsapp. Selain itu, terdapat juga diskusi tertutup antara pemerintah desa dengan perwakilan masyarakat untuk membahas tentang kebencanaan di sekitar desa. Komunikasi horizontal di Desa Bandorasakulon diperlihatkan saat terdapat aktivitas gotong royong atas inisiasi masyarakat setiap pergantian musim dan diskusi informal antar sesama masyarakat untuk membicarakan kebencanaan. Berdasarkan hasil analisis tersebut, potensi dari keeratan masyarakat Desa Bandorasakulon untuk bekerja sama dalam mengorganisasikan dirinya dapat menjadi sumber pendukung dalam melaksanakan komunikasi vertikal dan horizontal secara baik.

Tabel 2. Tanggapan responden terkait terbukanya akses komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dalam mitigasi bencana gempa bumi.

Aspek	Terbukanya akses komunikasi vertikal				
		N	S	SS	Total
Terbukanya akses	N	1	1	0	2
	S	0	6	3	9
komunikasi horizontal	SS	0	5	14	19
	Total	1	12	17	30

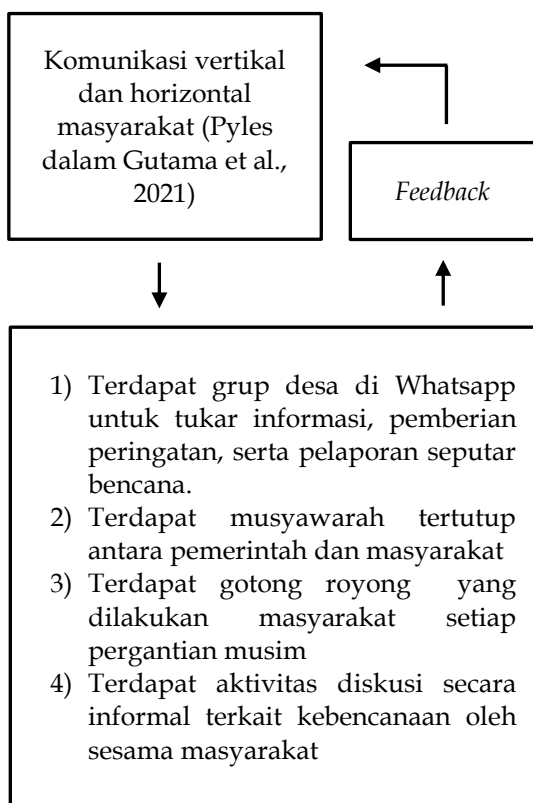
Sumber: (Penelitian, 2023).

Berdasarkan Tabel 2, tanggapan responden terkait perlunya keterbukaan akses komunikasi vertikal adalah 1 netral, 12 setuju, dan 17 sangat setuju,

sedangkan tanggapan responden terkait perlunya keterbukaan akses komunikasi horizontal adalah 2 netral, 9 setuju, dan 19 sangat setuju. Banyaknya tanggapan setuju dan sangat setuju dari responden pada Tabel 2 menunjukkan bahwa terbukanya akses komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat dalam mitigasi bencana gempa bumi di Desa Bandorasakulon merupakan hal yang penting untuk dijaga baik oleh sesama masyarakat ataupun masyarakat dengan pemerintah desa. Hal tersebut selaras dengan penelitian Darmadi (2021) dengan hasil bahwa komunikasi yang dibangun antara masyarakat dengan pemerintah merupakan aspek penting guna menjaga kelancaran dan mencegah kepanikan masyarakat saat bencana benar-benar terjadi.

Berdasarkan hasil dari Tabel 2, maka diskusi yang dilakukan oleh pemerintah desa bersama dengan hanya beberapa perwakilan masyarakat saja menunjukkan bahwa terdapat kurangnya pelibatan oleh pemerintah desa kepada masyarakat umum untuk memberikan pendapat serta rencananya. Kurangnya pelibatan masyarakat oleh pemerintah desa terkait mitigasi bencana gempa bumi diperkuat dengan temuan bahwa masyarakat Desa Bandorasakulon masih merasa dirinya aman dari gempa bumi. Padahal, gempa bumi yang bersumber dari Gunung Ciremai dan sesar Baribis segmen Ciremai dapat terjadi kapan saja, meskipun aktivitas terakhir dari Gunung Ciremai tercatat pada tahun 1973.

Gambar 1. Ringkasan Analisis Komunikasi Vertikal dan Horizontal Masyarakat dalam Mitigasi Bencana Gempa Bumi Desa Bandorasakulon



Sumber: (Penelitian, 2023).

SIMPULAN

Berdasarkan hasil dan analisis, dapat disimpulkan bahwa terbukanya akses komunikasi vertikal dan horizontal masyarakat adalah aspek penting dalam keberhasilan mitigasi bencana gempa bumi. Sebab, terbukanya komunikasi antara sesama masyarakat ataupun masyarakat dengan pemerintah desa dapat membantu dalam berbagi informasi terkait bencana di sekitar, menghubungkan desa dengan pihak luar sebagai sumber pendukung mitigasi bencana, dan menumbuhkan kewaspadaan masyarakat secara keseluruhan sehingga risiko dari bencana gempa bumi dapat direduksi secara berkelanjutan. Oleh karena itu, diperlukan aktivitas

diskusi secara rutin yang melibatkan masyarakat secara keseluruhan dengan pemerintah desa untuk menjaga kewaspadaan, pikiran, tindakan, dan hubungan baik antara setiap pihak di Desa Bandorasakulon.

DAFTAR PUSTAKA

- Badan Nasional Penanggulangan Bencana. (2022). *Indeks Risiko Bencana Indonesia*.
- Darmadi, D. (2021). Komunikasi Pemerintahan dalam Penanggulangan Bencana Banjir Bandang di Masamba Kabupaten Luwu Utara. *Jurnal Ilmu Komunikasi*, 11(1), 48-63.
- Coppola, D. P. (2006). *Introduction to International Disaster Management*.
- Gutama, A. S. (2022). Pengorganisasian komunitas Dalam Rehabilitasi Banjir Berulang (Studi Kasus Di Kecamatan Baleendah Kabupaten Bandung). *Dissertation. Ilmu Kesejahteraan Sosial, Universitas Padjadjaran, Bandung*.
- Gutama, A. S., Darwis, R. S., & Zainuddin, M. (2021). PENGORGANISASIAN KOMUNITAS PENGOJEK DALAM MENGHADAPI PANDEMI COVID-19. *Focus: Jurnal Pekerjaan Sosial*, 4(2), 169-178.
- Hardiyanto, S., & Pulungan, D. (2019). Komunikasi Efektif Sebagai Upaya Penanggulangan Bencana Alam di Kota Padangsidimpuan. *Jurnal Interaksi: Jurnal Ilmu Komunikasi*, 3(1), 30-39.
- Kementerian ESDM RI. (2014). *Gunung Ciremai*.
- Kurniawati, D. (2020). Komunikasi mitigasi bencana sebagai kewaspadaan masyarakat menghadapi bencana. *JURNAL*

- SIMBOLIKA Research and Learning in Communication Study*, 6(1), 51-58.
- Larsen, C. A. (2014). Social cohesion: Definition, measurement and developments.
- Mulyana, D., & Rakhmat, J. (1990). *Komunikasi antarbudaya*. Remaja Rosdakarya.
- Noor, D. (2014). *Pengantar Mitigasi Bencana Geologi*. Deepublish.
- Nurdin, R. (2015). Komunikasi dalam Penanggulangan Bencana. *JURNAL SIMBOLIKA Research and Learning in Communication Study*, 1(1).
- Pemerintah Desa Bandorasakulon (2022). *Profil Desa Bandorasakulon*.
- Pratomo, I. (2017). Kegiatan Gunungapi Ciremai Jawa Barat dan Pengaruhnya Terhadap Lingkungan di Sekitarnya. *Jurnal Biologi Indonesia*, 4(5).
- Puspitasari, D. C., Aini, M. N., & Satriani, R. (2019). Penguatan Resiliensi dan Strategi Penghidupan Masyarakat Rawan Bencana. *Talenta Conference Series: Local Wisdom, Social, and Arts (LWSA)*, 2(1).
- Roskusumah, T. (2013). Komunikasi Mitigasi Bencana Oleh Badan Geologi Kesdm Di Gunung Api Merapi Prov. D. I. Yogyakarta. *Jurnal Kajian Komunikasi*, 1(1), 59-68.
- Ross, M. G., & Lippin, B. W. (1955). *Community organization: Theory and principles*. New York: Harper.
- Siregar, J. S., & Wibowo, A. (2019). Upaya Pengurangan Risiko Bencana Pada Kelompok Rentan. *Jurnal Dialog Penanggulangan Bencana*, 10(1).
- Yati, H. (2020). Penerapan Komunikasi Vertikal Dalam Meningkatkan Kualitas Kinerja Pegawai Dinas Pertambangan Kabupaten Karimun. *Jurnal Purnama Berazam*, 1(2), 87-9.